

УДК 351.755.361 (476)

**ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ - ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА***В.М. Ивашин, к.м.н., доцент; И.А. Полуян, М.В. Буксанов, А.А. Буксанова*

Военная кафедра

УО «Гродненский государственный медицинский университет»

В статье рассматриваются вопросы истории, подготовки, организации и значение переписи населения Республики Беларусь в 2009 году.

Ключевые слова: история, организация, цели, задачи, перепись, население.

The article describes the issues on history, preparation, organization, results and the importance of population census in the Republic of Belarus in 2009.

Key words: history, preparation, aims, objectives, census, population.

К мысли о необходимости учета населения пришли с незапамятных времен. Еще в самой глубокой древности нужно было располагать данными о численности населения для взимания налогов и определения людских военных ресурсов.

Первые дошедшие до нас сведения об учетах населения относятся к Китаю, где они проводились за 2000 лет до н.э. Издавна проводился учет населения в Египте, Греции, Риме, Иране, Японии и в других государствах древнего мира. Однако эти учеты были весьма примитивными и в соответствии с их целями охватывали не все, а только часть населения. Например, в Древнем Риме учету не подлежали женщины, дети и рабы.

Первые учеты населения на Руси в налоговых целях проводились уже в VIII в. (в Киевской Руси и в Новгородской земле). Позднее население отдельных русских княжеств учитывалось по требованию татарских ханов для определения размеров дани. Эти переписи и те, которые проходили позже, учитывали, как правило, мужчин податных сословий. Первая попытка учесть все население страны, включая мужчин и женщин, была сделана лишь при подворной переписи 1710 года.

Всеобщая перепись населения России была проведена в 1897 году. До этого с 1860 по 1889 г. была проведено 79 местных переписей. В основу переписей 1897 г. были положены научные принципы: она проводилась по единой программе и единой инструкции, учитывала наличное и постоянное население на одну и ту же дату.

По данным первой всеобщей переписи населения 1897 года, на территории нашей республики в её современных границах проживало 6.673 тысячи человек, из них 5.774 тысячи – сельского (87 процентов) и 8.99 тысяч – городского населения (13%).

Первая перепись населения Советского государства была проведена по инициативе В.И.Ленина по состоянию на 28 августа 1920 года в необычайно трудных условиях гражданской войны. Следующие – в 1926, 1939, 1959, 1970 и 1989 годах.

Что же такое перепись населения?

Это: - один из основных источников наиболее полной информации о населении; - данные о численности, размещении и составе населения по полу, возрасту, брачному состоянию, национальности, языку, уровню образования, занятиям, распределении его по отраслям народного хозяйства, числу и составу семей, миграции, жилищных условиях.

Образно и метко написал о переписи населения Л.Н.Толстой: «Для общества интерес и значение переписи в том, что она дает зеркало, в которое – хочешь не хочешь – посмотрится все общество и каждый из нас».

Главная цель любой переписи – определение общей численности жителей и их подробная группировка по территории в сочетании с основными демографическими и социально-экономическими признаками, которые нельзя получить, используя другие способы наблюдения. Её базовая функция в отношении всей статистики насе-

ления и занятости состоит в том, что итоги переписи представляют собой исходный пункт для текущей актуализации численности населения страны и являются основой для выборочных обследований в области изучения домашних хозяйств и занятости [1, 2, 6].

Необходимость проведения переписи в нашей республике в 2009 году четко выражена в Указе Президента Республики Беларусь от 5 октября 2006 г. № 595 «О проведении в 2009 году переписи населения Республики Беларусь», где сказано, что сведения о численности и составе населения, размещении и использовании трудовых ресурсов имеют государственную важность для прогнозирования и разработки стратегии социально-экономического развития республики. Мы хотим, чтобы наше государство развивалось с социально-ориентированной рыночной экономикой. Потребность в точной и полной информации о населении все более возрастает. Получить такую информацию можно только в результате всестороннего изучения жизни людей [1, 3, 4, 5].

Всего в послевоенные годы в нашей республике перепись населения проводилась 5 раз – в 1959, 1970, 1979, 1989, 1999 и 2009 годах.

По переписи 1897 года в Минске проживало 91,5 тысячи человек. Всего за 100 лет губернский город превратился в крупный индустриальный, политический, экономический центр республики.

Сегодня Минск – столица суверенного государства, расположенного в центре Европы, занимает площадь свыше 230 кв.км. По данным на 1 января 2009 года в городе проживают 1,828,9 тысячи жителей, или 18% от численности населения республики – каждый шестой житель страны.

Есть ли специфические моменты при подготовке к переписи в постсоциалистических странах по сравнению с развитыми западными государствами?

Да, имеются различия в подходах и определении категорий населения. Например, в отличие от стран с рыночной экономикой у нас есть институт прописки. Будет ли он через три года, никто не знает. Обмен опытом для того нам и нужен, чтобы при возможной отмене прописки знать, как вести учет.

Существует много других вопросов – например, касающихся переписи населения, не имеющего места жительства, находящегося в интернатах, воинских частях, тюрьмах. У всех государств имеются свои подходы к проведению данной акции. Наш переписной бланк с учетом национальной специфики может быть шире или уже бланка другой страны. Вместе с тем, чтобы можно было сопоставлять результаты переписей, вопросы в переписных бланках разных государств должны быть в определенной части схожи. Разработка бланка будет проводиться не только должностными лицами Национального статистического комитета РБ и Управления переписи населения, но и с привлечением ученых, представителей заинтересованных министерств, ведомств и общественных организаций.

Порядок проведения переписи 2009 года

В соответствии с вышеупомянутым Указом Президента перепись населения 2009 года Республики Беларусь проводилась с 14 по 24 октября. Заполнение переписных документов начиналось в 8 часов утра 14 октября и продолжалось 11 дней (по 24 включительно). Момент счета заселения – 0 часов 14 октября 2009 г. (со вторника на среду) [1, 7, 8].

Перепись проводилась специально подобранными и подготовленными работниками-счетчиками путем опроса населения и записи сведений в переписную документацию [9, 10].

Переписи подлежали и иностранные граждане, и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории республики, а также граждане Республики Беларусь, находящиеся за границей [9, 10, 11].

Студенты высших и средних специальных учебных заведений и учащиеся профессионально-технических училищ (ПТУ), проживающие по месту обучения, переписывались по месту их учебы, а не дома.

Военнослужащие срочной службы или военнослужащие по контракту (кроме призванных на военно-учебный сбор) переписывались по месту прохождения службы, а не дома.

Перепись специальных контингентов населения, находящихся на закрытых территориях, проводилась соответствующими министерствами и ведомствами в порядке и в сроки, установленные по согласованию с Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь.

Граждане Республики Беларусь, прибывшие из зарубежных стран (включая страны СНГ) на постоянное жительство в республику, но еще не получившие разрешения на жительство, переписывались как постоянные жители Республики Беларусь в том месте, где их застала перепись.

На республиканском уровне общее методологическое и организационное руководство работами по подготовке, проведению, обработке и распространению итогов переписи населения осуществляют должностные лица Национального статистического комитета Республики Беларусь и непосредственно его структурного подразделения – Управления переписи населения. На территории каждого района и города для проведения переписи создавались переписные, инструкторские и счетные участки.

Особенности и порядок проведения переписи в Вооруженных Силах Республики Беларусь были определены приказом министра обороны № 42 от 22 декабря 2008 года «Об утверждении Инструкции о порядке и подготовке и проведения переписи населения в 2009 года в Вооруженных Силах Республики Беларусь» [10].

Общее руководство подготовкой и проведением переписи в Вооруженных Силах осуществлял начальник Генерального штаба Вооруженных Сил – первый заместитель Министра обороны Республики Беларусь через должностных лиц главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил.

Руководство подготовкой и проведением переписи военнослужащих, проживающих на территориях гарнизонов, соединений, воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил, доступ на которые ограничен установленной пропускной системой, осуществлялся соответствующими командирами (начальниками) и обеспечивался через подчиненные штабы.

Для непосредственного выполнения работ, связанных с подготовкой и проведением переписи в Вооруженных Силах Республики Беларусь, был создан аппарат переписи:

- в Генеральном штабе Вооруженных Сил созданы временная комиссия содействия переписи населения 2009 года в Вооруженных Силах и группа (организация переписи населения в Вооруженных Силах) при главном организационно-мобилизационном управлении Генерального штаба Вооруженных Сил;

назначены нештатные руководители переписи:

- в командованиях Сухопутных войск, ВВС и ПВО, сил специальных операций, управления оперативных командований – начальники главных штабов;

- в департаменте транспортного обеспечения, гарнизонах, где дислоцируются несколько частей – соответствующие начальники;

- в соединениях и военных учебных заведениях – соответствующие командиры;

- в гарнизонах, воинских частях, на факультетах (курсах) военных учебных заведений и в организациях – соответствующие командиры;

- в областях, районах и городах – нештатных территориальных руководителей переписи.

Приказами соответствующих командиров (начальников) до 1 августа 2009 года назначались:

- в соединениях и военно-учебных заведениях – инструкторы-контролеры – начальники соответствующих штабов, а где их нет – заместители командиров;

- в каждой воинской части, на каждом факультете военно-учебного заведения, в учреждении, на предприятии и в организации Вооруженных Сил – инструкторы переписи – начальники штабов, а где их нет – заместители командиров, военные счетчики – командиры рот, батарей и им равные, и предусматривается их резерв.

В каждой воинской части (учреждении) инструктору переписи и военным счетчикам выделялась для работы отдельная комната с запирающимися на замок шкафами (сейфами) для хранения материалов переписи.

Инструкторы-контролеры, переписчики освобождались от исполнения должностных обязанностей:

- на период привлечения их на сборы, занятия и инструктора по вопросам проведения переписи;

- для проведения переписи и сдачи переписного материала;

- старшие инструкторы и инструкторы переписи – с 5 октября 2009 года на необходимое время;

- военные счетчики – с 9 октября 2009 года на необходимое время;

Остальные нештатные работники аппарата переписи Вооруженных Сил Республики Беларусь выполняли возложенные на них обязанности по переписи по совместительству, без отрыва от основной работы.

Всему личному составу из числа переписного персонала Вооруженных Сил по завершении обучения выдавались специальное удостоверение и значок «Перепись населения Республики Беларусь 2009 года».

Переписной персонал Вооруженных Сил взаимодействовал с должностными лицами Национального статистического комитета Республики Беларусь и территориальных органов государственной статистики по вопросам, связанным с подготовкой и проведением переписи населения.

Категория военнослужащих подлежащих переписи

Переписной персонал Вооруженных Сил переписывал военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, курсантов военных учебных заведений, суворовцев, воспитанников воинских частей, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, членов их семей, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, проживающих на закрытых территориях, доступ на которые ограничен установленной пропускной системой (далее – лица, подлежащие переписи). Лица данной категории, подлежащие переписи, из состава отдельных подразделений, дислоцирующихся обособленно от воинс-

ких частей (организаций) на закрытых территориях в других населенных пунктах, районах, городах, областях, проходили перепись по месту проживания.

Сбор персональных данных в отношении военнослужащих, членов их семей, лиц гражданского персонала, проживающих вне закрытых территорий, осуществлялся по месту постоянного жительства на общих основаниях.

Порядок ответов на отдельные вопросы переписных листов для лиц, подлежащих переписи и указанных в настоящей главе, устанавливался в Генеральном штабе Вооруженных Сил. Ответственность за его доведение до заинтересованных возлагалась на командиров воинских частей, в которых они проходят военную службу [10, 11].

Подготовка и проведение переписи

Воинскими частями в установленные сроки проводилось разграничение объектов переписи на закрытые, где перепись проводилась в особом порядке военными счетчиками, и открытые, где она проводилась в общем порядке органами государственной статистики.

С этой целью в каждой части составлялся схематический план военного городка с точным обозначением всех строений и разграничением объектов переписи между местными статистическими органами и аппаратом переписи Вооруженных Сил с указанием почтовых реквизитов.

Обо всех изменениях, связанных с разграничением объектов, воинские части своевременно сообщали местным органам государственной статистики.

Перепись военнослужащих срочной службы, курсантов военно-учебных заведений, суворовцев и музыкальных воспитанников проводилась военными счетчиками по месту службы (учебы) в той воинской части, в которой они состоят по списку на 13 октября 2009 года.

Генералы, офицеры, прапорщики, военнослужащие контрактной службы, рабочие и служащие Вооруженных Сил, находившиеся на лечении в военных госпиталях, военных санаториях, домах отдыха и на учебе, переписывались по месту своего постоянного жительства.

При проведении переписи населения в Вооруженных Силах использовались только те сведения, которые определены в соответствующей программе переписи.

Работникам переписи запрещалось сообщать кому бы то ни было содержание ответов, записанных в переписные листы. Допуск к материалам переписи должен быть строго ограничен. В период подготовки и проведения переписи в воинских частях в тесном взаимодействии с местными органами государственной статистики проводилась информационно-пропагандистская работа, основной целью которой являлось разъяснение военнослужащим, рабочим и служащим Вооруженных Сил, членам их семей значения, целей и задач переписи населения Республики Беларусь 2009 года и порядка её проведения в Вооруженных Силах. Контроль за качеством проведения информационно-пропагандистской работы возлагался на соответствующих командиров и органы воспитательных структур.

Для проведения переписи в Гродненской области работало более 4 тысяч переписчиков. Сотрудниками отделов статистики в районах осуществлялось переписное районирование. В Гродненской области было создано 73 переписных, более 700 инструкторских и свыше 3,6 тысяч счетных участков.

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 года № 1455 в качестве переписчиков можно было привлекать работников учреждений и организаций, студентов вузов и сузов, которых исполнилось 18 лет, а также пенсионеров. Всего по области в числе временного переписного персонала участвовало свыше 5 тысяч человек, из них более 4 тысяч – собственно переписчики, которые осуществляли пере-

пись по квартирам.

Наш университет обеспечивал участие студентов в подготовке и проведению в 2009 году переписи населения Республики Беларусь в качестве временного переписного персонала после их обучения и утверждения местным исполнительным и распорядительным органом. Для проведения переписи населения в качестве переписчиков было задействовано около 300 студентов ГрГМУ. Студенты были привлечены на период с 5 октября по 3 ноября 2009 года с выплатой единовременного вознаграждения в размере четырех базовых величин [12].

Таким образом, перепись населения Республики Беларусь – всенародное дело, которое благодаря четким методологическим и организационным действиям, начиная от национально-статистического комитета и заканчивая простыми счетчиками-переписчиками, было проведено на высоком уровне.

В настоящее время в Национальном статистическом комитете Республики Беларусь осуществляется ввод персональных данных, полученных в ходе переписи населения. По мере его завершения (до 1 сентября 2010 года) будут сформированы окончательные итоги об общей численности населения республики с распределением по его составу и размещению, а также по уровню образования, источникам средств существования [13].

Литература

1. О проведении в 2009 году переписи населения Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 5 октября 2006 г. № 595: Национальный реестр правовых актов РБ, 2006 г., №164. – С. 4.
2. О внесении дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 5 октября 2006 г. № 595: Указ Президента Республики Беларусь от 13 июня 2008 г., № 327: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., №145. – С. 10.
3. Об утверждении Положения о порядке организации и условиях проведения оплачиваемых общественных работ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2006 г., № 1716. – 4 с.
4. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 5 октября 2006 г. № 595: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г., № 1455: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2006 г., №186. – С. 23-27.
5. Дополнения и изменения в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г., № 1455: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 июня 2008 г., № 899: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., №149. – С.7-8.
6. Дополнения и изменения в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г., № 1455: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г., № 1943: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., №1. – С. 11-12.
7. Положение о временной республиканской комиссии содействия переписи населения Республики Беларусь 2009 года: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01 ноября 2006 г., № 1455. – 5 с.
8. О переписи населения: Закон республики Беларусь от 13 июля 2006 г., № 144-3: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., №112. – С. 53-60.
9. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2006–2010 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2006 г., № 664. – 6 с.
10. Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и проведения переписи населения 2009 года в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь: Приказ Министерства Обороны Республики Беларусь от 22.12.2008 г., № 42. – Минск: МО РБ, 2008. – 40 с.
11. Об утверждении Программы переписи населения Республики Беларусь 2009 года: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2008 г., № 765: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., №133. – С. 53-60.
12. О привлечении студентов в качестве временного переписного состава при проведении переписи населения Республики Беларусь 2009 года: служебное письмо руководителям вузов РБ от 2 марта 2009 г., № 01-16 -22/485. – Минск: Национальный статистический комитет РБ, 2009. – 2 с.
13. Перепись населения – 2009. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/ho-mep/ru/perepic/2009/news/10.php>. - Дата доступа: 01.02.2010

Поступила 27.03.09